**ФРІС П.Л.**

**доктор юридичних наук, професор**

**Заслужений діяч науки і техніки України**

**(Юридичний інститут Прикарпатського**

**Національного університету**

**імені Василя Стефаника)**

**ІДЕОЛОГІЯ КРИМІНАЛЬНО-ПРАВОВОІ ПОЛІТИКИ ТА КРИМІНАЛЬНЕ ЗАКОНОДАВСТВО**

Розглядаються питання поняття та змісту ідеології кримінально-правової політики та її вплив на формування кримінального законодавства України.

*Ключові слова*: ідеологія, кримінально-правова політика*.*

**IDEOLOGY OF CRIMINAL PRAVOVOI POLICY AND CRIMINAL LAW**

The questions and the content of the concept of ideology penal policy and its impact on the formation of the criminal legislation of Ukraine.

*Keywords:* ideology, criminal law policy.

Будь-яка держава у своїй діяльності спирається на відповідну ідеологію, керується нею при прийнятті усіх рішень (законів), що визначаються шляхи розвитку та функціонування цієї держави. Саме вона перебуває у їх фундаменті, визначаючи спрямованість і зміст. Ідеологія суспільства, як відомо, формується під впливом економічних відносин. В її основі перебувають також менталітет народу (нації), відповідні філософські концепції, теорії та т. ін.

Незважаючи те, що сам термін «ідеологія» звився достатньо давно (XVIII ст.), термін «правова ідеологія» увійшов у науковий обіг порівняно недавно. Його сутність характеризується двоїсто: 1) як відповідна сукупність правових ідей, поглядів, теорій що визначають правову дійсність та шляхи її розбудови; 2) як філософське осмислення права у цілому, як відповідного засобу регулювання існуючих в соціумі відносин.

Правова ідеологія перебуває в основі правової політики, є її складовою.[[1]](#footnote-1) Вона у цілому формує правову політику держави, визначаючи її завдання, цілі, напрями, принципи, етапи реалізації, що у сукупності може бути визначено як *концепція правової політики держави.*

У зв’язку із цим правова ідеологія суттєвим чином впливає на формування законодавчого поля країни.

Оцінюючи стан розвитку правової ідеології в Україні на сьогодні не можна не відмітити її недостатню розвинутість, що негативним чином впливає на розбудову правової держави, формування правової бази, а звідси на функціонування суспільства, передусім правової сфери життєдіяльності. Це у цілому призводить до чисельних правопорушень, ігнорування правових приписів. *Фактично на сьогодні в нашій країні здійснюється правова політика за відсутності правової ідеології.*

Кримінально-правова політика (надалі – КПП), є складовим елементом політики у сфері боротьби зі злочинністю, яка, у свою чергу, є напрямом правової політики України у цілому, оформилась в якості самостійного її напряму лише на початку ХХІ ст. Мало того, у 90-ті роки ХХ ст. в Україні взагалі питання про існування кримінально-правової політики було дискусійним.[[2]](#footnote-2) Проте сьогодні воно вже не викликає спорів у науковому середовищі. За останні роки було сформовано поняття кримінально-правової політики України, визначено її предмет, задачі, напрями, методи та інші питання, що входять в сферу її «інтересів», накопичений значний аналітичний матеріал, сформульована її доктрина.[[3]](#footnote-3)

Як і в правовій політиці, так і у КПП кримінально-правова ідеологія є її складовим елементом. Саме вона повинна бути її теоретичною основою, базисом на якому будується уся кримінально-правова політика України.[[4]](#footnote-4)

Ідеологія КПП в ідеалі повинна забезпечувати формування такої кримінально-правової політики, яка відповідає інтересам суспільства у цілому[[5]](#footnote-5).

Визначаючи ідеологію КПП слід зазначити, що вона являє собою сукупність систематизованих, скоординованих науково обґрунтованих концептуальних ідей, принципів, положень, мотивів що перебувають в основі розуміння небезпечності діяння, а звідси визначення його як злочину у кримінальному законодавстві України, визначення підстав звільнення від кримінальної відповідальності, основних засад призначення покарання та звільнення від нього, застосування замінюючи заходів тощо.

Ідеї, принципи, положення, мотиви, що перебувають в її основі скоординовані між собою та перебувають у відповідному співпорядкуванні. Їх кінцевою метою є формування бажаного для суспільства кримінального законодавства та практики його застосування, формування у правосвідомості громадян позитивної оцінки кримінально-правової боротьби зі злочинністю, обґрунтованих вимог до її вдосконалення.

Однак при цьому слід підкреслити, що ідеологія КПП у суспільстві не є єдиною. Виходячи із загального розуміння феномену ідеологія, необхідно вести мову про існування у суспільстві різних ідеологій як взагалі, так і кримінально-правової політики, зокрема. Це можуть бути ідеології КПП окремих соціальних груп, ідеології окремих партій, ідеології різних національних, етнічних груп та т. ін. Звичайно, що пануючою буде та ідеологія, яка сповідується політичними силами, що перебувають при владі. Однак, це не повинно призводити до того щоб вона визнавалась єдиною вірною – «істиною в останній інстанції». Однак саме ця ідеологія формує кримінально-правову політику країни. Питання полягає у тому чи відповідає вона іншим ідеологіям, у тому наскільки вона підтримується суспільством у цілому.

Відверто слід сказати, що сучасна ідеологія української кримінально-правової політики багато у чому базується ще на радянській ідеологічній базі. При цьому не слід забувати, що сама радянська ідеологія носила яскраво виражений класовий характер оскільки базувалась на ідеологічних постулатах основоположників марксизму-ленінізму. Як зазначає О.В. Шишов: «Ідеї Маркса та Енгельса про необхідність діалектико-матеріалістичного підходу до вчення про злочин були покладені в основу науки радянського кримінального права, яка з перших років існування Радянської держави підходила до оцінки злочину з марксистських класових позицій».[[6]](#footnote-6) Це, у першу чергу, проявлялось у підходах до визначення ознаки «суспільна небезпечність». Зараз у публікаціях вітчизняних науковців робляться спроби критично підійти до осмислення цієї категорії, як вже це зробили законодавці ряду країн колишнього соцтабору (Польщі, Чехії та ін.).[[7]](#footnote-7) Звичайно, що не слід ідучи шляхом тих самих більшовиків, повністю знищувати усе побудоване, але виключити політико-ідеологічну складову – вкрай необхідно.

Ідеологія КПП призначена виконувати у суспільстві функцію узгодження поведінки індивідів і інтересів суспільства. Це узгодження повинно здійснюватись, у першу чергу, через формування доктрини та концепції КПП та подальшу реалізацію у конкретних нормах кримінального закону. У кінцевому це сприятиме функціонуванню суспільства, як єдиного цілісного соціального організму шляхом визначення найважливіших соціальних цінностей, благ та інтересів які необхідно прийняти під охорону засобами кримінального права.

Ідеологія КПП, будучи базою нормативно-правового регулювання (з позицій розробки його стратегії та тактики) повинна бути:

* основою формування кримінально-правового поля (цілісного, стабільного, структурно функціонального) в системі галузей права;
* дієвим механізмом захисту основних прав та свобод громадянина, найважливіших суспільних цінностей;
* адекватним механізмом відповідей на виклики, вимоги і небезпеки сьогодення.

Саме кримінально-правова ідеологія дозволяє:

* визначити найважливіші об’єкти, що підлягають кримінально-правовій охороні через визначення найважливіших суспільних відносин благ та інтересів;
* встановити баланс охорони між здійснюваного методами кримінального права та методами інших галузей права;
* врахувати національний кримінально-правовий менталітет;
* забезпечити демократичний характер КПП;
* сформулювати підходи до розуміння поведінки, що вимагає криміналізації.
* визначити механізми кримінально-правової охорони;
* визначити оптимальні системи, обсяги та методи кримінально-правового впливу.

Несформованість кримінально-правової ідеології викликає, в кінцевому, анархію законодавчих пропозицій в сфері кримінально-правової охорони і нестабільність кримінального закону. Саме таке положення ми маємо на сьогодні в Україні і дані науковців Національного юридичного університету імені Ярослава Мудрого (професор В.І. Тютюгін) це яскраво демонструють.[[8]](#footnote-8)

Для вирішення завдань, що стоять перед кримінально-правовою ідеологією вона повинна отримати відповідний державний статус. Це може бути досягнуто через:

* демократичність оформлення – публічність обговорення, доступність інформації, внесення пропозицій, змін та т. ін.
* спрямованість на формування концептуальної моделі та нормативної бази кримінального законодавства;
* утвердження її як соціально-правового феномену, який відображає світоглядні, морально-етичні, правові;
* здійснення нормативного порядку її формування.
1. *Недбайло П. Е.* Введение в общую теорию государства и права / Петр Емельянович Недбайло. – Киев: "Вища школа", 1971. – С. 27-30, 197 с. [↑](#footnote-ref-1)
2. *Даньшин І. М., Зелінський А. Ф.* Кримінальна політика: за і проти.//Право України. – 1992. - №8 – С. 29-31. [↑](#footnote-ref-2)
3. Див. роботи В.І. Борисова, А.А. Музики, А.А. Мітрофанова, Н.А. Савінової, К.Б. Марисюка, І.В. Козича та ін. [↑](#footnote-ref-3)
4. *Сиротин А. С.* Юридическая практика как фактор утверждения правовой идеологии: вопросы теории и практики : монография / Аркадий Степанович Сиротин. – М: МГИУ, 2003. – С. 15, 169 с. [↑](#footnote-ref-4)
5. Виходячи із того, що ідеологія основою кримінально-правової політики, є неприйнятною позиція тих науковців, які використовують термін «кримінально-правова ідеологія». При такому формулювання ідеологія стає складовою (основою) безпосередньо матеріального кримінального права, що є помилковим твердженням. [↑](#footnote-ref-5)
6. *Шишов О. Ф.* Становление и развитие науки уголовного права в СССР. Проблемы общей части (1917 - 1936 гг.): Учебное пособие. / Олег Федорович Шишов. – М: Изд-во ВНИИ МВД СССР, 1981. вып.1 – С. 17.- 85 c. [↑](#footnote-ref-6)
7. *Азаров Д. С.* Суспільна небезпека злочину та аналогія кримінального закону (ретроспективний погляд у XIX–ХХ століття) [Електронний ресурс] / Деніс Сергійович Азаров. – 2015. – Режим доступу до ресурсу: https://www.academia.edu/14535116/ [↑](#footnote-ref-7)
8. *Фріс П. Л.* Концепція кримінально-правової політики України: поняття зміст та основні підходи до формуванн :. зб. матеріалів. матеріалів ХІІ Міжнародної науково-практичної конференції. (Луцьк, 26-27 черв.2015 р.) / уклад. Л.М. Джурак. / Павло Львович Фріс. – Луцьк: Вежа-Друк,, 2015. – 256 с. С.242 [↑](#footnote-ref-8)